

공지·통보만 하는 회의보다 활발한 토론으로 '결과' 얻어야

조계종 사회부가 2-3월경의 첫 회의를 시작으로 '교구본사 사회국장 회의'를 정례화 할 방침이다. 이를 계기로 조계종 교구본사 국장회의의 성격과 역할에 관심이 모아지고 있다.

조계종의 23곳의 교구본사들은 각각 적게는 40여곳에서 많게는 70-80곳에 이르는 말사를 관리한다. '본사(本寺)'는 말 그대로 지역의 중심사찰로서 각종 중무행정과 지역 포교를 책임지는 곳이라고 할 수 있다. 그래서 총무원에 비하면 중앙총무기관과 본사의 유기적인 관계는 매우 중요하다.

그러나 현실은 그렇지 못하다. 중앙총무기관과 본사의 관계는 '형식적'인 측면이 적지 않다. 중앙총무기관은 정책을 일방적으로 전달하는 일이 비일비재하고 또 본사도 지역 현실을 반영한 의견과 대안을 제시하는 경우가 많지 않다. 이를 극복하기 위해 총무원, 교육원, 포교원 등의 중앙총무기관은 교구본사 국장 소임자들과 함께 현안을 논의하는 회의를 열고 있다. 그러나 본지 취재 결과 이 회의는 아직 큰 내실을 담보하지 못한 것으로 드러났다. 그 이유와 실을 진단해본다.

조계종 교구본사 국장회의 허와 실

●4개의 국장회의 진행

조계종 총무원과 교육원, 포교원 등의 중앙총무기관 실무 부서가 진행하는 교구본사 국장회의는 4개다. 포교국장, 교무국장, 호법국장, 성보박물관장 회의 등이 열리고 있으며, 종단 안팎의 사회 현안이 있을 때 개최되던 사회국장회의도 조만간 정례화 될 예정이다. 조계종 환경위원회 회의도 사찰환경 보존의 중요성이 커지면서 비정기적으로 진행되고 있다.

현재 가장 활발하게 진행되고 있는 것은 포교국장 회의다. 포교국장 회의는 조계종 종법에 명시된 유일한 회의다. 포교법 제2장 제6절에 규정된 전국포교국장회의는 ▲포교원 사업과 정책 ▲포교진흥에 관한 계획 및 정책 ▲각 지역포교에 관한 주요 사항 등을 논의한다. 포교원장이 분기별 1회의 회의를 소집하며, 중요 사안 결정시에는 수시 소집도 가능하다.

교무국장 회의도 매년 2차례 정도 개최된다. 행사교육과 본말사 주지연수, 각급 승가고시를 비롯한 각종 승려교육과 관련한 일정을 확인하고 의견 수렴을 하는 교무국장회의는 비교적 높은 참여 속에서 진행된다.

본말사 스님들의 일상생활지도와 검찰, 호법(護法)을 담당하는 호법국장회의도 열리고 있다. 호법국장회의에서는 본사별로 발생하는 크고 작은 사건을 비롯한 주요 동향과 정보의 공유가 이뤄지는 장이다.

최근 사찰문화재 보존과 관리의 중요성이 높아지면서 13곳 본사를 포함해 총 18곳 사찰에 건립된 성보박물관의 관장회의

도 정례화 돼 있다. 지난해 5월 첫 회의를 열었던 박물관장회의에서는 문화재 관리 방법 토론과 박물관 운영 방안 등에 논의가 활발하게 이뤄지고 있다.

조계종 교육원 전장훈 교육행정팀장은 "국장회의는 중앙총무기관의 주요 정책과 임무를 각 교구본사에 설명하고 이를 계기로 말사까지 사업을 확대 시행한다는 점에서 말사까지 사업을 확대 시행한다는 점에서 중요한 의미를 지닌다"며 긍정적인 효과를 설명했다.

포교국장 회의 가장 활발, 정례화 시작단계 정책 전달 급급...지역 의견 제시 드물어

다들 국장회의도 정기적으로 개최할 것을 결의하고 있지만, 계획대로 운영하는 것은 '하늘의 별따기'다. 이렇다보니 중앙과 지역이 일관되게 업무를 수행하는 것이 쉽지 않으며, 집중성 또한 떨어진다.

조계종 호법부의 한 관계자는 "지난 2년간 4명의 부장스님이 부임했다"며 "일상적인 업무는 차질 없이 진행하지만 본사와의 업무연관성은 현저하게 떨어진다"고 밝혔다.

이와 함께 교구본사 국장회의가 형식적으로 진행되고 있다는 지적도 끊이지 않고 있다. 의제로 제출된 건안들을 논의하고 토론하기보다 '공지하고 통보하는' 경우가 많다는 것이다. 충청지역의 A사 포교국장 스님은 "회의를 하면 전체 23곳 중 18곳 안팎의 본사가

다. 호법국장 회의 역시 소임자의 부재가 많으나 일부 교구본사는 일상적인 업무 수행도 여의치 않은 상황이다.

이와 같은 개별적인 문제와 함께 스님들이 공통적으로 지적하는 회의의 가장 큰 문제는 회의가 정기적으로 열리지 않고 있다는 점이다. 일부 스님들은 국장 회의가 있는지도조차 모르고 있었다.

호법국장회의의 경우 가장 최근에 열렸던 때가 2004년 5월이다. 호법부장이 중앙총회의 인준 동의를 받아야 하는 현실에서 정기적으로 회의를 열기가 쉽지 않다.

회의에 참석한다"며 "포교원이 제시하는 정책 중 지역의 현실과 괴리된 내용들이 나올 때는 당황스럽기까지 하다"고 토로한다.

이와 같이 회의가 형식적으로 진행될 수밖에 없는 가장 큰 이유는 교구본사 국장들이 업무를 수행할 수 있는 여건이 충분하게 갖춰지지 않았기 때문이다.

보통 교구본사 국장의 임기는 짧으면 3개월, 길면 1~2년 정도다. "업무를 파악하기 무섭게 그만 둔다"는 말이 나올 정도다.



■교구본사 국장회의의 바람직한 모델

국장 임기 길어야 1~2년 업무 효율성 낮아 7직 구성조차 안된 교구본사 30% 달해

교구본사 교무국장 중 유일하게 10년 이상 소임을 수행하고 있는 유우사 교무국장 성무 스님은 "회의를 할 때마다 새롭게 소임을 맡은 스님들이 적지 않게 온다"며 "업무의 연속성 차원에서 임기는 반드시 보장돼야 한다"고 강조했다.

성무 스님은 "국장은 최소 2년 이상 업무를 수행할 수 있도록 해야 한다"며 "교육원이 직접 교무국장의 임기를 보장하는 방법도 생각해볼 필요가 있다"고 덧붙였다.

더 심각한 것은 교구본사에 총무, 재무, 교무, 기획, 호법, 사회, 포교 등의 7직이 제대로 구성되지 않는다는 것이다. 1/3이상의 본사가 아직도 7직을 구성하지 않을 만큼 본사의 행정효율은 미약하다. 7직은 조계종이 90조 1항을 통해 교구본사가 갖춰야 할 직책으로 규정하고 있는 교구행정

의 핵심이다. 호남지역의 B사 교무국장 스님은 "일부 소임이 공석일 경우 다른 국장 스님이 업무를 겸임해야 하기 때문에 전체적으로 효율성이 떨어질 수밖에 없다"며 "교구본사의 행정력부터 높이는 방안을 시급하게 모색해야 한다"고 주장했다.

세 번째 문제는 중앙총무기관과 교구본사의 업무 권한이 명확하게 정립되지 않아 회의에서 결의한 내용이 실질적으로 집행되지 않는다는 것이다.

영남지역의 C사 호법국장 스님은 "교구본사에서 일어나는 사건의 조사권은 해당 본사에 위임하는 것이 필요하다"며 "이를 위한 회의보다 조사권 위임 등의 실질적이고 현실적인 대안 제시가 적절하게 조화를 이루는 중무행정이 필요하다"고 강조했다.

●상명하달식 행정은 지양
상징적인 성격이 강한 교구본사 주지회의에 비해 국장회의는 실질적으로 업무를 집행하기 위한 회의다. 그렇기 때문에 그 중요성은 아무리 강조해도 지나치지 않을 것이다.

중앙총무기관과 지역 교구본사가 보다 유기적으로 업무를 수행하기 위해서는 먼저 상명하달식 행정 행태를 고쳐야 한다는 지적이다. 이와 함께 7직도 제대로 임명하지 않고 소수의 종무원들만 업무를 진행하고 있는 교구본사도 보다 체계적인 중무행정 시스템을 구축해야 한다.

뿐만 아니라 회의를 정기적으로 개최해 미리 공지된 안건이 활발하게 토론될 수 있도록 하고, 결의된 내용들을 철저히 집행하는 것도 중요하다.

조계종 총무원 사회국장 혜음 스님은 "늦었지만 사회국장회의를 진행하려는 것은 지역 현안과 중앙의 정책을 유기적으로 접목시키기 위한 것"이라며 "본사들의 적극적인 의견 개진과 중앙총무기관의 구체적인 현실적인 대안 제시가 적절하게 조화를 이루는 중무행정이 필요하다"고 강조했다.

기획취재팀=한명우·노병철·유철주 기자

보우승가대학 2006년도 신입생 모집 안내

불교계 최고의 전문지도자양성을 위한 본 대학은 교계 대덕스님 및 유망 교수진으로 강사진을 구성하여 체계적이고 알찬교육을 통한 최고지도자 양성을 위한 교육을 실시합니다. 많은 동참 바랍니다

1 모집학과 및 강의과목

교육과정/내용	강의내용	강의과목	입학자격
승가학과	이 시대를 이끌어가는 불교성직자 양성을 위한 내외전 학습 및 습의를 교계의 권위있는 교수님들이 강의하며 출가에 관한 모든것을 지도해드립니다.	초발심자경론, 사미율의, 불전익, 포교학, 상담심리학, 선어록, 불교학, 불교사, 태고종학, 다도, 서예	스님 및 출가 희망자
불교학과	불교경전강의 및 교리, 사상, 역사, 포교, 불교복지 등 불교의 전반에 관하여 해박한 지식과 경륜을 바탕으로 유망교수들이 집중강의함.	종관사상, 유식학, 선학개론, 화엄학개론, 기신론, 불교학, 불교사, 원각경, 금강경, 불교사회복지론, 생활역학, 다도, 태고종학	스님 및 일반불자
법파학과	불교의 전통의식인 법을 법파를 체계적이고 전문적으로 강의하며 이론과 실기를 겸비한 교육을 완벽하게 강의 지도함.	의식이론, 시련, 대령, 관육, 신중작법, 상주권공, 시적, 화청, 바라후, 작복무, 불교학, 불교사, 초발심자경론, 사미율의, 태고종학.	스님 및 출가 희망자
불교전통예술편과	사찰전래의 49재, 예수재, 연산재 및 각종, 행사시 도량정엄을 비롯한 전통예술품 이론과 실기를 겸한 현장교육식 방법으로 전수교육을 실시함.	전통도량정엄, 양공(승가사제제), 지화(전통꽃), 제설비, 장엄서예(법서), 불교학, 불교사, 초발심자경론, 사미율의, 태고종학	스님 및 일반불자
특강과정	호적반 불교의식 의거중 호적을 배우고자 하는 분들을 대상으로 집중 지도함		스님
	서예반 수행과 교화 취미활동에 도움이 되는 서예를 서예의 대가이신 유명스님께서 직접지도 해드립니다		스님 및 일반 불자
생활역학반	사찰운영 및 대인 상담시 필요한 이차, 3차, 4차, 5차, 6차, 7차, 8차, 9차, 10차, 11차, 12차, 13차, 14차, 15차, 16차, 17차, 18차, 19차, 20차, 21차, 22차, 23차, 24차, 25차, 26차, 27차, 28차, 29차, 30차, 31차, 32차, 33차, 34차, 35차, 36차, 37차, 38차, 39차, 40차, 41차, 42차, 43차, 44차, 45차, 46차, 47차, 48차, 49차, 50차, 51차, 52차, 53차, 54차, 55차, 56차, 57차, 58차, 59차, 60차, 61차, 62차, 63차, 64차, 65차, 66차, 67차, 68차, 69차, 70차, 71차, 72차, 73차, 74차, 75차, 76차, 77차, 78차, 79차, 80차, 81차, 82차, 83차, 84차, 85차, 86차, 87차, 88차, 89차, 90차, 91차, 92차, 93차, 94차, 95차, 96차, 97차, 98차, 99차, 100차, 101차, 102차, 103차, 104차, 105차, 106차, 107차, 108차, 109차, 110차, 111차, 112차, 113차, 114차, 115차, 116차, 117차, 118차, 119차, 120차, 121차, 122차, 123차, 124차, 125차, 126차, 127차, 128차, 129차, 130차, 131차, 132차, 133차, 134차, 135차, 136차, 137차, 138차, 139차, 140차, 141차, 142차, 143차, 144차, 145차, 146차, 147차, 148차, 149차, 150차, 151차, 152차, 153차, 154차, 155차, 156차, 157차, 158차, 159차, 160차, 161차, 162차, 163차, 164차, 165차, 166차, 167차, 168차, 169차, 170차, 171차, 172차, 173차, 174차, 175차, 176차, 177차, 178차, 179차, 180차, 181차, 182차, 183차, 184차, 185차, 186차, 187차, 188차, 189차, 190차, 191차, 192차, 193차, 194차, 195차, 196차, 197차, 198차, 199차, 200차, 201차, 202차, 203차, 204차, 205차, 206차, 207차, 208차, 209차, 210차, 211차, 212차, 213차, 214차, 215차, 216차, 217차, 218차, 219차, 220차, 221차, 222차, 223차, 224차, 225차, 226차, 227차, 228차, 229차, 230차, 231차, 232차, 233차, 234차, 235차, 236차, 237차, 238차, 239차, 240차, 241차, 242차, 243차, 244차, 245차, 246차, 247차, 248차, 249차, 250차, 251차, 252차, 253차, 254차, 255차, 256차, 257차, 258차, 259차, 260차, 261차, 262차, 263차, 264차, 265차, 266차, 267차, 268차, 269차, 270차, 271차, 272차, 273차, 274차, 275차, 276차, 277차, 278차, 279차, 280차, 281차, 282차, 283차, 284차, 285차, 286차, 287차, 288차, 289차, 290차, 291차, 292차, 293차, 294차, 295차, 296차, 297차, 298차, 299차, 300차, 301차, 302차, 303차, 304차, 305차, 306차, 307차, 308차, 309차, 310차, 311차, 312차, 313차, 314차, 315차, 316차, 317차, 318차, 319차, 320차, 321차, 322차, 323차, 324차, 325차, 326차, 327차, 328차, 329차, 330차, 331차, 332차, 333차, 334차, 335차, 336차, 337차, 338차, 339차, 340차, 341차, 342차, 343차, 344차, 345차, 346차, 347차, 348차, 349차, 350차, 351차, 352차, 353차, 354차, 355차, 356차, 357차, 358차, 359차, 360차, 361차, 362차, 363차, 364차, 365차, 366차, 367차, 368차, 369차, 370차, 371차, 372차, 373차, 374차, 375차, 376차, 377차, 378차, 379차, 380차, 381차, 382차, 383차, 384차, 385차, 386차, 387차, 388차, 389차, 390차, 391차, 392차, 393차, 394차, 395차, 396차, 397차, 398차, 399차, 400차, 401차, 402차, 403차, 404차, 405차, 406차, 407차, 408차, 409차, 410차, 411차, 412차, 413차, 414차, 415차, 416차, 417차, 418차, 419차, 420차, 421차, 422차, 423차, 424차, 425차, 426차, 427차, 428차, 429차, 430차, 431차, 432차, 433차, 434차, 435차, 436차, 437차, 438차, 439차, 440차, 441차, 442차, 443차, 444차, 445차, 446차, 447차, 448차, 449차, 450차, 451차, 452차, 453차, 454차, 455차, 456차, 457차, 458차, 459차, 460차, 461차, 462차, 463차, 464차, 465차, 466차, 467차, 468차, 469차, 470차, 471차, 472차, 473차, 474차, 475차, 476차, 477차, 478차, 479차, 480차, 481차, 482차, 483차, 484차, 485차, 486차, 487차, 488차, 489차, 490차, 491차, 492차, 493차, 494차, 495차, 496차, 497차, 498차, 499차, 500차, 501차, 502차, 503차, 504차, 505차, 506차, 507차, 508차, 509차, 510차, 511차, 512차, 513차, 514차, 515차, 516차, 517차, 518차, 519차, 520차, 521차, 522차, 523차, 524차, 525차, 526차, 527차, 528차, 529차, 530차, 531차, 532차, 533차, 534차, 535차, 536차, 537차, 538차, 539차, 540차, 541차, 542차, 543차, 544차, 545차, 546차, 547차, 548차, 549차, 550차, 551차, 552차, 553차, 554차, 555차, 556차, 557차, 558차, 559차, 560차, 561차, 562차, 563차, 564차, 565차, 566차, 567차, 568차, 569차, 570차, 571차, 572차, 573차, 574차, 575차, 576차, 577차, 578차, 579차, 580차, 581차, 582차, 583차, 584차, 585차, 586차, 587차, 588차, 589차, 590차, 591차, 592차, 593차, 594차, 595차, 596차, 597차, 598차, 599차, 600차, 601차, 602차, 603차, 604차, 605차, 606차, 607차, 608차, 609차, 610차, 611차, 612차, 613차, 614차, 615차, 616차, 617차, 618차, 619차, 620차, 621차, 622차, 623차, 624차, 625차, 626차, 627차, 628차, 629차, 630차, 631차, 632차, 633차, 634차, 635차, 636차, 637차, 638차, 639차, 640차, 641차, 642차, 643차, 644차, 645차, 646차, 647차, 648차, 649차, 650차, 651차, 652차, 653차, 654차, 655차, 656차, 657차, 658차, 659차, 660차, 661차, 662차, 663차, 664차, 665차, 666차, 667차, 668차, 669차, 670차, 671차, 672차, 673차, 674차, 675차, 676차, 677차, 678차, 679차, 680차, 681차, 682차, 683차, 684차, 685차, 686차, 687차, 688차, 689차, 690차, 691차, 692차, 693차, 694차, 695차, 696차, 697차, 698차, 699차, 700차, 701차, 702차, 703차, 704차, 705차, 706차, 707차, 708차, 709차, 710차, 711차, 712차, 713차, 714차, 715차, 716차, 717차, 718차, 719차, 720차, 721차, 722차, 723차, 724차, 725차, 726차, 727차, 728차, 729차, 730차, 731차, 732차, 733차, 734차, 735차, 736차, 737차, 738차, 739차, 740차, 741차, 742차, 743차, 744차, 745차, 746차, 747차, 748차, 749차, 750차, 751차, 752차, 753차, 754차, 755차, 756차, 757차, 758차, 759차, 760차, 761차, 762차, 763차, 764차, 765차, 766차, 767차, 768차, 769차, 770차, 771차, 772차, 773차, 774차, 775차, 776차, 777차, 778차, 779차, 780차, 781차, 782차, 783차, 784차, 785차, 786차, 787차, 788차, 789차, 790차, 791차, 792차, 793차, 794차, 795차, 796차, 797차, 798차, 799차, 800차, 801차, 802차, 803차, 804차, 805차, 806차, 807차, 808차, 809차, 810차, 811차, 812차, 813차, 814차, 815차, 816차, 817차, 818차, 819차, 820차, 821차, 822차, 823차, 824차, 825차, 826차, 827차, 828차, 829차, 830차, 831차, 832차, 833차, 834차, 835차, 836차, 837차, 838차, 839차, 840차, 841차, 842차, 843차, 844차, 845차, 846차, 847차, 848차, 849차, 850차, 851차, 852차, 853차, 854차, 855차, 856차, 857차, 858차, 859차, 860차, 861차, 862차, 863차, 864차, 865차, 866차, 867차, 868차, 869차, 870차, 871차, 872차, 873차, 874차, 875차, 876차, 877차, 878차, 879차, 880차, 881차, 882차, 883차, 884차, 885차, 886차, 887차, 888차, 889차, 890차, 891차, 892차, 893차, 894차, 895차, 896차, 897차, 898차, 899차, 900차, 901차, 902차, 903차, 904차, 905차, 906차, 907차, 908차, 909차, 910차, 911차, 912차, 913차, 914차, 915차, 916차, 917차, 918차, 919차, 920차, 921차, 922차, 923차, 924차, 925차, 926차, 927차, 928차, 929차, 930차, 931차, 932차, 933차, 934차, 935차, 936차, 937차, 938차, 939차, 940차, 941차, 942차, 943차, 944차, 945차, 946차, 947차, 948차, 949차, 950차, 951차, 952차, 953차, 954차, 955차, 956차, 957차, 958차, 959차, 960차, 961차, 962차, 963차, 964차, 965차, 966차, 967차, 968차, 969차, 970차, 971차, 972차, 973차, 974차, 975차, 976차, 977차, 978차, 979차, 980차, 981차, 982차, 983차, 984차, 985차, 986차, 987차, 988차, 989차, 990차, 991차, 992차, 993차, 994차, 995차, 996차, 997차, 998차, 999차, 1000차, 1001차, 1002차, 1003차, 1004차, 1005차, 1006차, 1007차, 1008차, 1009차, 1010차, 1011차, 1012차, 1013차, 1014차, 1015차, 1016차, 1017차, 1018차, 1019차, 1020차, 1021차, 1022차, 1023차, 1024차, 1025차, 1026차, 1027차, 1028차, 1029차, 1030차, 1031차, 1032차, 1033차, 1034차, 1035차, 1036차, 1037차, 1038차, 1039차, 1040차, 1041차, 1042차, 1043차, 1044차, 1045차, 1046차, 1047차, 1048차, 1049차, 1050차, 1051차, 1052차, 1053차, 1054차, 1055차, 1056차, 1057차, 1058차, 1059차, 1060차, 1061차, 1062차, 1063차, 1064차, 1065차, 1066차, 1067차, 1068차, 1069차, 1070차, 1071차, 1072차, 1073차, 1074차, 1075차, 1076차, 1077차, 1078차, 1079차, 1080차, 1081차, 1082차, 1083차, 1084차, 1085차, 1086차, 1087차, 1088차, 1089차, 1090차, 1091차, 1092차, 1093차, 1094차, 1095차, 1096차, 1097차, 1098차, 1099차, 1100차, 1101차, 1102차, 1103차, 1104차, 1105차, 1106차, 1107차, 1108차, 1109차, 1110차, 1111차, 1112차, 1113차, 1114차, 1115차, 1116차, 1117차, 1118차, 1119차, 1120차, 1121차, 1122차, 1123차, 1124차, 1125차, 1126차, 1127차, 1128차, 1129차, 1130차, 1131차, 1132차, 1133차, 1134차, 1135차, 1136차, 1137차, 1138차, 1139차, 1140차, 1141차, 1142차, 1143차, 1144차, 1145차, 1146차, 1147차, 1148차, 1149차, 1150차, 1151차, 1152차, 1153차, 1154차, 1155차, 1156차, 1157차, 1158차, 1159차, 1160차, 1161차, 1162차, 1163차, 1164차, 1165차, 1166차, 1167차, 1168차, 1169차, 1170차, 1171차, 1172차, 1173차, 1174차, 1175차, 1176차, 1177차, 1178차, 1179차, 1180차, 1181차, 1182차, 1183차, 1184차, 1185차, 1186차, 1187차, 1188차, 1189차, 1190차, 1191차, 1192차, 1193차, 1194차, 1195차, 1196차, 1197차, 1198차, 1199차, 1200차, 1201차, 1202차, 1203차, 1204차, 1205차, 1206차, 1207차, 1208차, 1209차, 1210차, 1211차, 1212차, 1213차, 1214차, 1215차, 1216차, 1217차, 1218차, 1219차, 1220차, 1221차, 1222차, 1223차, 1224차, 1225차, 1226차, 1227차, 1228차, 1229차, 1230차, 1231차, 1232차, 1233차, 1234차, 1235차, 1236차, 1237차, 1238차, 1239차, 1240차, 1241차, 1242차, 1243차, 1244차, 1245차, 1246차, 1247차, 1248차, 1249차, 1250차, 1251차, 1252차, 1253차, 1254차, 1255차, 1256차, 1257차, 1258차, 1259차, 1260차, 1261차, 1262차, 1263차, 1264차, 1265차, 1266차, 1267차, 1268차, 1269차, 1270차, 1271차, 1272차, 1273차, 1274차, 1275차, 1276차, 1277차, 1278차, 1279차, 1280차, 1281차, 1282차, 1283차, 1284차, 1285차, 1286차, 1287차, 1288차, 1289차, 1290차, 1291차, 1292차, 1293차, 1294차, 1295차, 1296차, 1297차, 1298차, 1299차, 1300차, 1301차, 1302차, 1303차, 1304차, 1305차, 1306차, 1307차, 1		